

COVID-19, Klimawandel und Konjunkturpakete

Margit Schratzenstaller

Symposium „Leben mit Corona“

IHS, 30. Juni 2020

WIFO ■ RESEARCH BRIEFS
1/2020



COVID-19,
Klimawandel und
Konjunkturpakete

Angela Köppl
Stefan Schleicher
Margit Schratzenstaller
Karl W. Steininger

Analyse des WIFO in Kooperation mit dem WegenerCenter der Universität Graz

Ausgeprägter Wirtschafts- und Emissionsrückgang

Sommer/Sinabell/Streicher (2020), WIFO WP 600/2020:

Österreich: prognostizierter THG-Emissionsrückgang -7,1%
gegenüber 2019

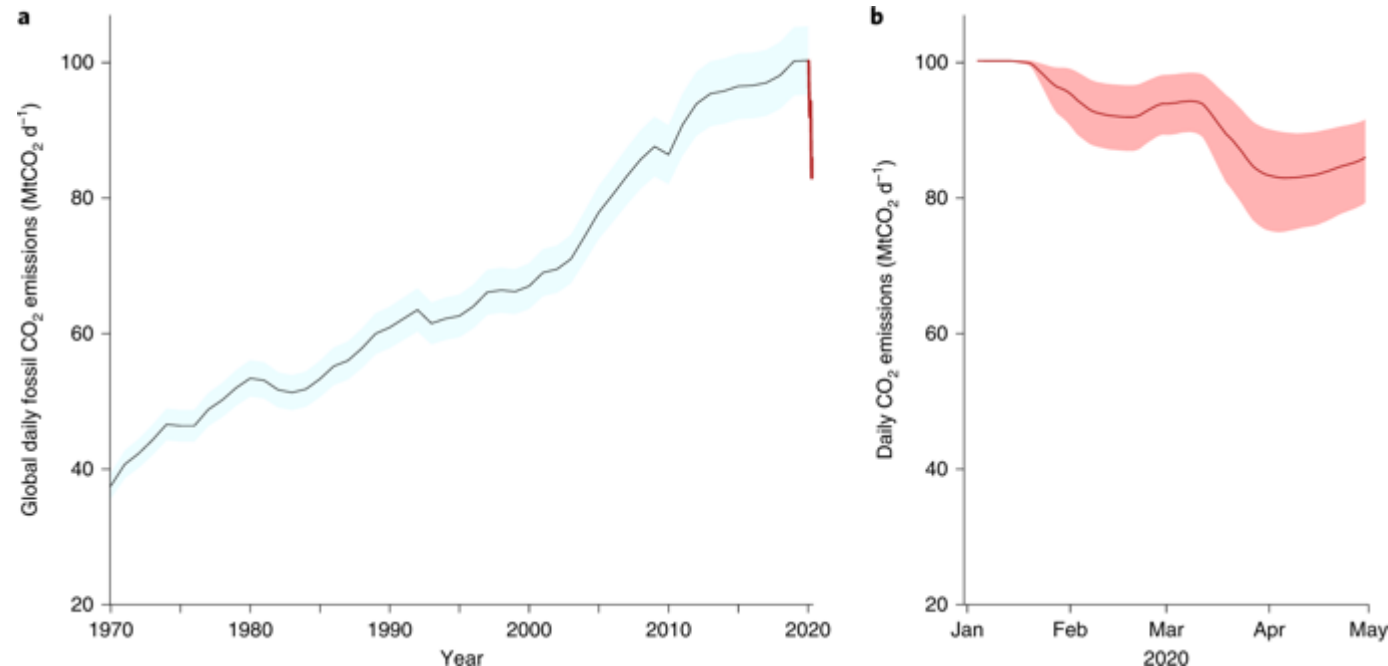
(Basis: WIFO-KFP April 2020 - Rückgang BIP real um 5¼%*)

* Wird demnächst aktualisiert auf Basis der WIFO-KFP Juni 2020

(Rückgang BIP real -7% => entsprechend höherer Emissionsrückgang zu erwarten)

Le Quéré et al. (2020), Nature Climate Change:

- täglicher weltweiter CO₂-Ausstoß auf dem Höhepunkt der strikten Corona-Maßnahmen sank zeitweise um ca. ein Sechstel
- globale Tageswerte Anfang April bis zu 17% Prozent niedriger als im Durchschnitt 2019; Wiederanstieg nach Beginn der Lockerungen



Corona-Krise verbessert Klimasituation nicht

- Rückgang der Emissionen eines Jahres sind kein Beitrag zum Klimaschutz
- Emissionsrückgang ist dem Rückgang der Wirtschaftsleistung geschuldet

Permanenter Emissionsrückgang notwendig

- Relevant ist die Treibhausgaskonzentration in der Atmosphäre

Nettoeffekt bei Emissionen abhängig von

- Strukturell wirksamen Maßnahmen
- Festhalten an bereits vereinbarten Maßnahmen

Effekte 2009

- Rückgang BWS der Industrie 14,7%
- Emissionsrückgang Industrie 13,7%
- Emissionsrückgang Verkehr 2,9%
- Emissionsrückgang Energieversorgung 7,4%

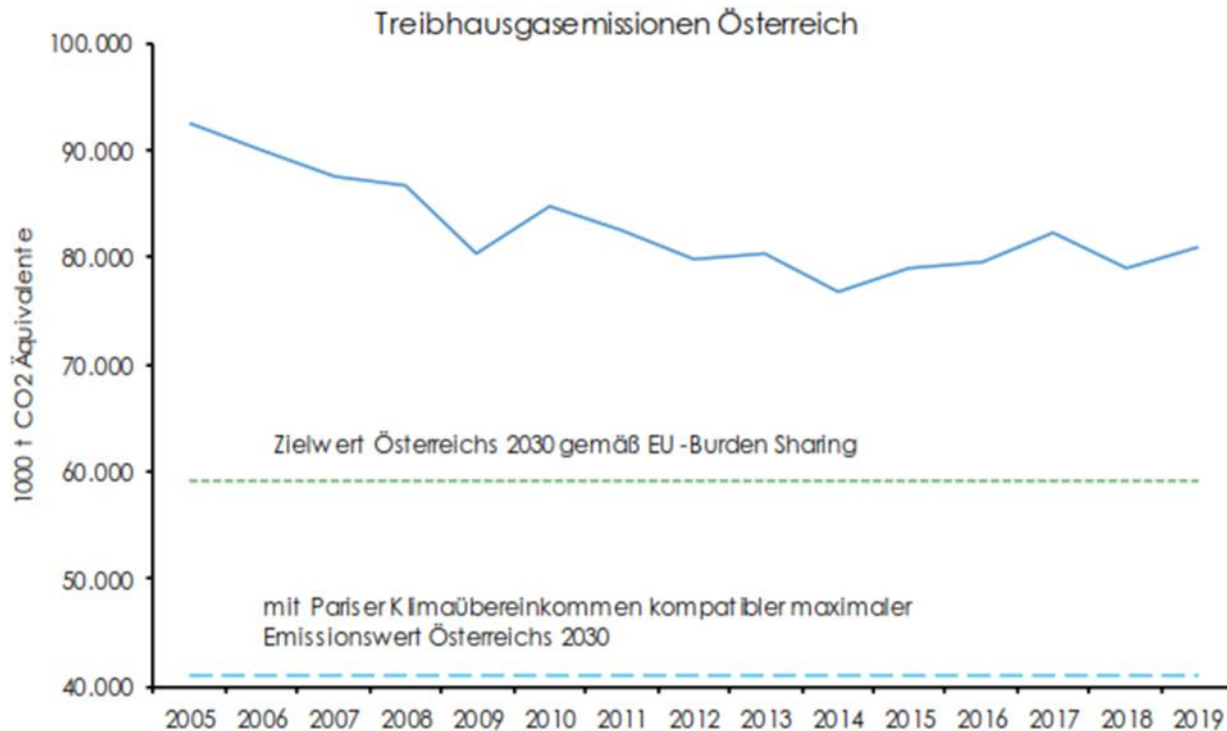
Transitorischer Effekt

- Vorkrisenniveau bereits 2010 erreicht
- Keine Verbesserung in der Emissionsintensität
- Keine strukturellen Veränderungen durch Konjunkturpakete

Emissionen in MT CO₂eq	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Industrie	27,2	27,5	27,8	28,6	24,7	27,3	27,2	26,7
Verkehr	25,0	23,7	23,9	22,5	21,8	22,6	22,0	21,8
Energieversorgung	16,3	15,0	13,9	13,7	12,7	13,8	13,5	12,0

Emissionsintensitäten in MT CO₂eq je 1000 €¹⁾	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Industrie je BWS real	0,60	0,57	0,53	0,54	0,55	0,56	0,52	0,50
Verkehr je BWS real	0,56	0,49	0,46	0,42	0,48	0,46	0,42	0,41
Energieversorgung je BWS real	0,36	0,31	0,27	0,26	0,28	0,28	0,26	0,23

Q: UBA, WIFO-WDS. - ¹⁾ Emissionsintensität ist Emission je Output und wird berechnet als Emission je Bruttowertschöpfung der Industrie.



Treibhausgas-Emissionen Österreichs

- Keine Abkehr vom mittelfristigen Trend

THG-Emissionen und langfristige Ziele

- Derzeitiges Niveau weit von EU-2030 Ziel und Paris-kompatiblen Niveau entfernt

□ Soforthilfemaßnahmen

- Begrenzte Möglichkeit für Klimaaspekte, aber sollen langfristigen Zielen nicht entgegenwirken („do no harm“)

□ Konjunkturpaket

- Zusätzliche Ausgaben oder Steuererleichterungen sollten langfristige Ziele unterstützen

□ Umsetzung bereits geplanter Maßnahmen

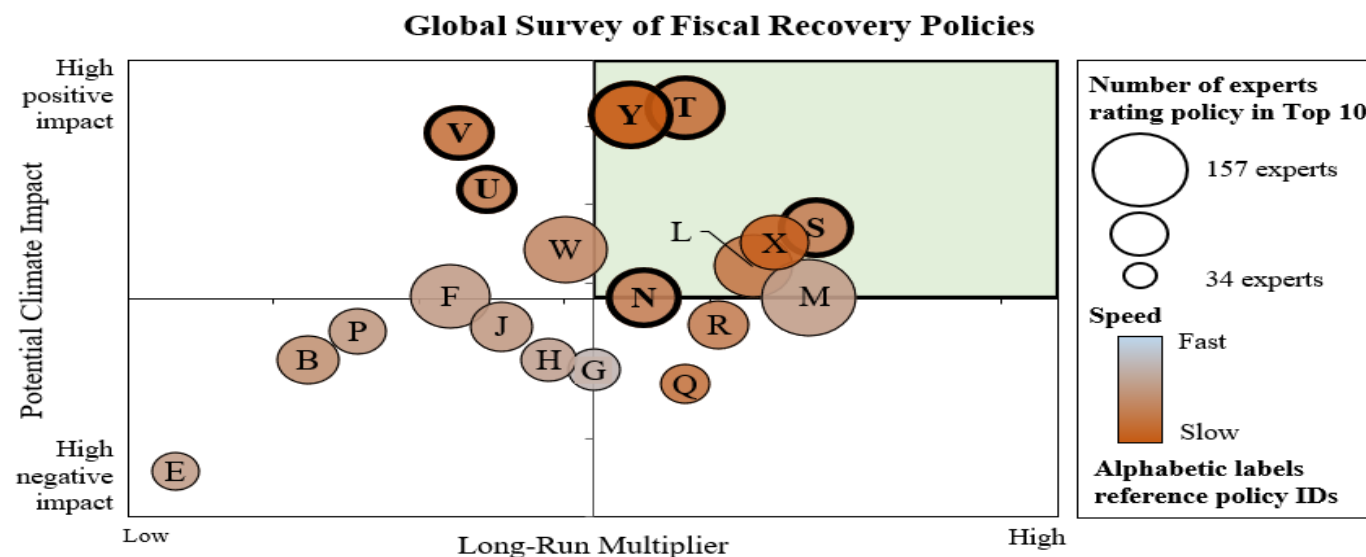
- Festhalten an bereits vereinbarten Maßnahmen wie Plänen zur Ökologisierung des bestehenden Abgabensystems
- Umsetzen der geplanten investiven Maßnahmen, z.B. im Verkehrsbereich

□ Konsolidierungsmaßnahmen

- Vorübergehende Verwendung von Umweltsteuereinnahmen für Budgetkonsolidierung, keine Kürzung von umweltrelevanten Ausgaben

Klima-orientierte Konjunkturpakete auch aus ökonomischer Sicht vorteilhaft

(Hepburn, C., O'Callaghan, B., Stern, N., Stiglitz, J., "Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?", Oxford Review of Economic Policy, 36(S1) (forthcoming))



B Assisted bankruptcy (super Chapter 11)	Q Traditional transport infrastructure investment
E Airline bailouts	R Project-based local infrastructure grants
F Not for profits, education, research, health inst. bailouts	S Connectivity infrastructure investment
G Reduction in VAT and other goods and services taxes	T Clean energy infrastructure investment
H Income tax cuts	U Buildings upgrades (energy efficiency)
J Business tax relief for strategic and structural adj.	V Green spaces and natural infrastructure investment
L Education investment	W Disaster preparedness, capacity building
M Healthcare investment	X General R&D spending
N Worker retraining	Y Clean R&D spending
P Rural support policies	

Übersicht 8: Zukunftsinvestitionen in den Konjunkturbelebungsmaßnahmen ausgewählter OECD-Länder 2009 und 2010

	Infrastruktur	Wissenschaft, Forschung und Entwicklung, Innovation	Bildung	"Grüne" Technologien	Zukunftsinvestitionen gesamt	Gesamtvolumen der Konjunkturpakete
In % des BIP						
11 OECD-Länder	0,50	0,09	0,32	0,16	1,04	2,9
Australien	0,82	0,25	bis zu 1,4	0,48	2,95	4,6
Kanada	1,27	0,05	0,12	0,18	1,62	4,1
Finnland	0,48	0,01	0,02	0,02	0,53	3,1
Frankreich	0,24	0,00	0,04	0,00	0,28	0,7
Deutschland	0,50	0,10	0,60	0,20	1,40	3,1
Norwegen	0,16	0,01	0,01	0,06	0,24	0,8
Schweden	0,27	0,29	0,02	0,06	0,64	3,3
Polen	0,072	0,013	.	0,002	0,087	1,0
Portugal	0,03	0,13	0,41	0,16	0,73	0,8
USA	0,70	0,11	0,58	0,41	1,80	5,6
Österreich	0,97	0,04	0,05	0,16	1,21	4,2
In % des Gesamtvolumens der Konjunkturpakete						
11 OECD-Länder	17	4	12	6	38	
Australien	18	5	30	10	64	
Kanada	31	1	3	4	40	
Finnland	15	0	1	1	17	
Frankreich	34	0	6	0	40	
Deutschland	16	3	19	6	45	
Norwegen	20	1	1	8	30	
Schweden	8	9	0	2	19	
Polen	7	1	-	0	9	
Portugal	4	16	51	20	91	
USA	13	2	10	7	32	
Österreich	22	1	1	5	29	
In % der Zukunftsinvestitionen						
11 OECD-Länder	57	11	19	13		
Australien	27	8	48	16		
Kanada	79	3	7	11		
Finnland	91	2	3	4		
Frankreich	86	1	13	0		
Deutschland	35	4	44	17		
Norwegen	65	3	5	27		
Schweden	43	45	2	10		
Polen	83	15	-	2		
Portugal	4	18	56	21		
USA	39	6	32	23		
Österreich	76	3	4	17		

Innovations- und zukunftsorientierte Ausgestaltung von Konjunkturpaketen

Einige Beispiele

- **Resilienz**
 - Mehr Robustheit gegenüber allen Arten von Störungen, wie COVID-19
- **Permanente Innovation**
 - Basis für Wettbewerbsfähigkeit im In- und Ausland
- **Überdenken unseres Wohlstandes**
 - Das BIP ist dafür ein unzureichender Indikator
- **Pariser Klimaabkommen und EU European Green Deal**
 - Klimaneutralität durch Ressourceneffizienz

Neue Perspektiven für Stadtviertel und Stadtteile nach Vorbildern aus der Schweiz

- „Quartiere“ klimaneutral machen
Arbeiten, Wohnen und Sonstige Aktivitäten integrieren
- Energie Hubs als neue Energiekonzepte
Anergie-Netze für Wärme und Kühlen

Revitalisierung von Arealen von Gebäuden

- Gebäude immer in Arealen integriert sehen

Mikro-ÖV im ländlichen Raum

- Nachfrageorientierte und flexible Mobilitäts-Dienstleistungen

Verkehrsberuhigung im städtischen Raum

- Großzügiger Ausbau von Fuß- und Radwegen

Einrichtung von Nahverkehrsdrehscheiben

- Gesamtlösungen für Mobilität durch Integration der verschiedenen Verkehrsmodi (Fuß-, Rad-, öffentlicher Verkehr sowie shared Lösungen)

Corona-Hilfspaket – AUA-Rettungspaket

- **Sofortige Einführung einer Flugticketabgabe von 30 € für Flüge unter 350 km**
- **Vorgezogene Einführung der erhöhten Flugticketabgabe auf 12 € (statt 2021)**
- **Nachtzug-Ausbau: 500 Mrd. € für Ankauf neuer Nachtzüge, ab 2024 jährliche Investitionen von 10 Mio. € in neue Verbindungen**
- **240 Mio. € 1-2-3-Ticket**
- **Umweltauflagen für AUA:**
 - **Reduktion CO₂-Emissionen -30% bis 2030 gegenüber 2005**
 - **Verpflichtung, in CO₂- und Lärmeinsparung zu investieren und nachhaltige Flugtreibstoffe zu fördern**
 - **Verlagerung aller innerösterreichischen Strecken, die mit Zug in 3 Stunden gefahren werden können, auf Bahn**

Corona-Konjunkturmaßnahmen (1)

Maßnahme	Mrd. €	Ab / von-bis
Investitionen	3,5	
Investitionen Öffis	0,3	
Modernisierung Bahnhöfe	0,25	
1-2-3 Ticket	0,24	2021
Gewässerökologie	0,2	
Thermische Sanierung, Heizkessel	0,75	2020-2022
Forstpaket	0,35	
Ausbau Erneuerbare Energie	0,26	2020-2022
Klimafreundliche Innovationen und Industrien	0,3	2020-2022
Schulentwicklungsplan	0,48	2020/2021
Breitbandausbau	0,166	
Masterplan Digitalisierung Bildung	0,2	2020-2022
Grüne Investitionen	2,65	
Sonstige Zukunftsinvestitionen	0,85	

Corona-Konjunkturmaßnahmen (2)

Maßnahme - Fortsetzung	Mrd. €	Ab / von-bis
Steuersenkungen	6,24	
<i>Haushalte</i>	<i>1,78</i>	
Senkung Eingangsteuersatz	1,6	01.01.2020
Erhöhung Negativsteuer	0,18	01.01.2020
<i>Unternehmen</i>	<i>4,56</i>	
Verlustrücktrag für Unternehmen	2	2020
Degressive AfA	0,9	2020/2021
Investitionsprämie für Unternehmen	1	01.07.2020 bis 31.03.2021
Anreize für Reparaturleistungen (ermäßigter MWSt-Satz 13%)	0,1	2020-2022
Diverse steuerliche Erleichterungen Landwirtschaft	0,05	01.01.2020
Wirtshauspaket	0,5	01.01.2020
Grüne Steuersenkungen	1,1	

Corona-Konjunkturmaßnahmen (3)

Maßnahme - Fortsetzung	Mrd. €	Ab / von-bis
Transfers	0,95	
Absenkung fiktives Ausgedinge von 13% auf 10%	0,01	01.01.2020
Erhöhtes Arbeitslosengeld	0,25	Juli-Sept. 2020
Kinderbonus	0,6	Sept. 2020
Sonstiges	0,95	
Wohnbauinvestitionsbank	0,5	2020
Gründerpaket/Deregulierung/ steuerliche Anreize Wachstumskapital	0,45	2020-2022
Konjunkturmaßnahmen gesamt	11,64	
In % des BIP (2019)	2,9	
Grüne Elemente Konjunkturmaßnahmen	3,75 (32%)	

DANKE FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT!